

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации муниципального округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в муниципальном округе Красноуральск на 2024-2030 годы»

28 января 2025 года

№ 5

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Счетную палату муниципального округа Красноуральск (далее – Счетная палата):

1. Письмо администрации муниципального округа Красноуральск от 23.01.2025 № 383 – на 1 листе.
2. Проект постановления администрации муниципального округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в муниципальном округе Красноуральск на 2024-2030 годы» (далее – Проект) – на 71 листе.
3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 18 листах.
4. Справочный материал – на 96 листах.

Дата поступления Проекта в Счетную палату: 23 января 2025 года.

Источник поступления Проекта: администрация муниципального округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Счетной палате муниципального округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 31.10.2024 № 159, пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

Выводы по результатам настоящей экспертизы Проекта сформированы на основании представленных ответственным исполнителем документов.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в муниципальном округе Красноуральск на 2024-2030 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 19.09.2023 № 1540 (в редакции постановления администрации городского округа Красноуральск от 28.12.2024 № 2222, далее — Программа).

В Контрольный орган городского округа Красноуральск для проведения финансово-экономической экспертизы 09.08.2024 представлен проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 19.09.2023 № 1540». По итогам экспертизы составлено Заключение от 10.09.2024 № 73 (далее — Заключение от 10.09.2024).

2. Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу Проект представлен на дополнительную экспертизу для приведения Программы в соответствие с решением Думы городского округа Красноуральск от 16.12.2024 № 181 «О бюджете муниципального округа Красноуральск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Решение о бюджете).

3. Проектом предлагается уменьшить объемы финансирования Программы на 278 828 733,71 руб., из них:

- средства областного бюджета — увеличение на 1 618 200,00 руб.;
- средства местного бюджета — уменьшение на 279 175 933,71 руб.;
- внебюджетные источники — уменьшение на 1 271 000,00 руб.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составил 2 902 705 805,95 руб., в том числе:

- средства областного бюджета – 177 881 900,00 руб.;
- средства местного бюджета – 2 623 021 725,95 руб.;
- внебюджетные источники — 101 802 180,00 руб.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2024 год – 239 081 953,73 руб.;
- 2025 год – 201 751 039,94 руб. (уменьшение на 333 247 975,94 руб.);
- 2026 год – 132 663 611,08 руб. (уменьшение на 363 103 644,47 руб.);
- 2027 год – 106 327 655,18 руб. (уменьшение на 799 267 417,32 руб.);
- 2028 год – 1 083 794 608,02 руб. (увеличение на 400 965 770,02 руб.);
- 2029 год – 617 964 890,00 руб. (увеличение на 471 481 850,00 руб.);
- 2030 год – 521 122 048,00 руб. (увеличение на 344 342 684,00 руб.).

4. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» в объемы финансирования 2025 года внесены следующие изменения:

✓ **Мероприятие 1.5.** «Расходы на строительный контроль, авторский надзор по объектам капитального строительства» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **3 759 344,85** руб. и составил 0,00 руб.

✓ **Мероприятие 1.13.** «Капитальный ремонт тепловых сетей в г. Красноуральске» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **110 673 376,71** руб. и составил 0,00 руб.

✓ **Мероприятие 1.14.** «Капитальный ремонт водоводов г. Красноуральск» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **136 717 360,00** руб. и составил 0,00 руб.

Пояснения по уменьшению в 2025 году объемов финансирования мероприятий 1.5., 1.13., 1.14. ответственным исполнителем не представлены.

✓ Исклучено **мероприятие 1.15.** «Капитальный ремонт запорной арматуры в камере переключения главных водоводов по ул. Кирова – Калинина» - с объемом финансирования за счет средств местного бюджета **19 860 000,00** руб. (работы будут выполнены МУП «КВП»).

В связи с чем, нумерация мероприятия 1.15. «Капитальный ремонт магистральных водоводов от поверхностного водозабора пос. Дачный г. Красноуральск» изменена на 1.16.

✓ **Мероприятие 3.1.** «Взнос региональному оператору на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **528 313,20** руб. и составил **5 310 829,44** руб.

Представлен расчет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

✓ **Мероприятие 4.1.** «Актуализация схемы теплоснабжения муниципального округа Красноуральск» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **290 000,00** руб.

✓ **Мероприятие 4.2.** «Техническое обследование объектов систем водоснабжения и водоотведения и актуализация схемы водоснабжения и водоотведения муниципального округа Красноуральск» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **210 000,00** руб.

В нарушение Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» стоимость работ по мероприятиям 4.1., 4.2. подтверждена единичными коммерческими предложениями.

✓ **Мероприятие 5.1.1.** «Формирование кроны, спиливание тополей» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **1 204 133,29** руб и составил **3 157 138,40** руб.

Перечень планируемых к спилу и кронованию деревьев ответственным исполнителем не подписан. Места выполнения работ, количество деревьев и их объемы документально не подтверждены.

*Согласно представленных документов стоимость работ по формированию кроны и спиливанию тополей составляет **3 157 149,81** руб.*

✓ **Мероприятие 5.1.2.** «Приобретение цветочной рассады, семян газонной травы, высадка и уход за рассадой» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **530 638,71** руб. и составил **2 620 772,83** руб.

✓ **Мероприятие 5.2.** «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **2 667 873,49** руб. и составил **5 454 137,83** рублей.

*Однако, согласно представленной детализации плана ФХД МБУ «Муниципальный заказчик» на 2025 год по направлению работ «Мероприятия по содержанию объектов благоустройства» объем расходов составляет **5 199 321,57** руб.*

✓ **Мероприятие 5.3.1.** «Акарицидная обработка, дератизация общественных территорий» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **150 977,00** руб.

Кратность проведения дератизации (2 раза в год) документально не подтверждена.

✓ **Мероприятие 5.3.2.** «Содержание (обслуживание) контейнерных площадок» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **801 518,78** руб.

✓ **Мероприятие 5.4.** «Организация и содержание мест захоронения» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **181 203,33** руб. и составил **4 706 698,15** руб.

В качестве обоснования стоимости объемов работ по мероприятиям 5.1.2., 5.2., 5.3.2., 5.4. ответственны исполнителем представлены детализации плана ФХД на 2025 год МБУ «Муниципальный заказчик» по направлениям работ в рамках указанных мероприятий. Однако, статьи затрат, их объемы и стоимость, документально не подтверждены.

✓ **Мероприятие 5.5.1.** «Оплата за уличное освещение» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **9 921 600,00** руб. Бюджетные средства запланированы на уровне 2024 года с учетом повышения тарифа на электрическую электроэнергию на 6% - **документально не подтверждено.**

✓ *Добавлено новое мероприятие 5.5.3.* «Организация освещения улиц (тех. обслуживание уличного освещения)» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **2 500 000,00** руб.

Стоимость работ документально не подтверждена.

✓ **Мероприятие 5.6.** «Прочие мероприятия по благоустройству территории муниципального округа Красноуральск» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **170 000,00** руб. на акарицидную обработку мемориала МКУ «Управлением культуры и молодежной политики»

Стоимость работ документально не подтверждена.

✓ **Мероприятие 6.2.** «Финансовое обеспечение гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа Красноуральск» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **701 116,42** руб.

Бюджетные средства рассчитаны на основании постановления администрации городского округа Красноуральск от 10.12.2024 № 1936 «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Красноуральск от 24.11.2021 № 1293 «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты ежемесячного вознаграждения старостам сельских населенных пунктов, входящих в состав городского округа Красноуральск». Количество старост **документально не подтверждено**.

✓ **Мероприятие 7.1.** «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» муниципального округа Красноуральск» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **8 207 062,43** руб. и составил 26 624 801,66 руб.

Представлен расчет обоснования плановых показателей бюджетной сметы МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» на 2025 год.

При расчете фонда оплаты труда на 2025 год применен коэффициент **1,045** (с 01.10.2025) на основании Приказа Министерства финансов Свердловской области от 31.10.2024 № 529 «Об утверждении исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», однако приказ не содержит нормы об индексации фондов оплаты труда работников организаций, обеспечивающих реализацию полномочий органов местного самоуправления в вопросах местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Некоторые статьи расходов **документально не подтверждены**.

✓ **Мероприятие 8.1.** «Реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий» - объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **4 125 680,00** руб.

Согласно представленных документов общая стоимость проекта «Организация пешеходных коммуникаций по ул. Проезжей и оформление фасада сельского клуба в поселке Дачный муниципального округа Красноуральск» составляет 7 126 720,00 руб., из них:

- 3 000 000,00 руб. средства областного бюджета;
- 3 125 680,00 руб. - средства местного бюджета;
- 1 000 000,00 руб. - средства юридических лиц (АО «Святогор»);
- 1 040,00 руб. - трудовое участие граждан.

Документов, подтверждающих нахождение клуба в муниципальной собственности **не представлено**. Распределение средств между объемами местного бюджета, вклада граждан и (или) юридических лиц **документально не подтверждено**. Согласно представленных локальных сметных расчетов стоимость проекта составляет **7 126 718,95** руб.

✓ **Мероприятие 10.1.** «Осуществление государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» - объем финансирования за счет средств областного бюджета увеличен на **206 500,00** руб. и составил 1 068 900,00 руб.

✓ **Мероприятие 10.2.** «Осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской

области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных» - объем финансирования за счет средств областного бюджета увеличен на **23 600,00** руб. и составил 89 100,00 руб.

Объемы финансирования по мероприятиям 10.1., 10.2. соответствуют показателям Закона Свердловской области от 04.12.2024 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Также, в Приложении **«План мероприятий по выполнению муниципальной Программы»** внесены изменения в объемы финансирования 2026-2030 годов.

5. В приложении **«Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»** в 2025 году внесены следующие изменения:

Подпрограмма 1 «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения»:

✓ **Объект 1** «Насосная станция первого подъема в поселке Дачный на реке Тура» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **4 043 642,98** руб. и составил 22 913 000,00 руб.

✓ **Объект 2** «Резервный водовод на пос. Пригородный» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **3 006 390,47** руб. и составил 17 040 000,00 руб.

✓ **Объект 3** «Водогрейная блочно-модульная котельная мощностью 3МВт, расположенной по адресу: Свердловская область, город Красноуральск, ул. Белинского, д. 6А» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **46 129 107,58** руб. и составил 0,00 руб.

✓ **Объект 5** «Реконструкция участка тепловой сети от ул. Советской до ул. Тагирова» - объем финансирования за счет средств местного бюджета уменьшен на **17 478 970,00** руб. и составил 0,00 руб.

✓ **Объект 13** «Блочные очистные сооружения канализации производительностью 100 куб.м/сут. в районе "Октябрьский" г.Красноуральска» - объем финансирования за счет средств внебюджетных источников уменьшен на **4 000 000,00** руб. и составил 0,00 руб.

✓ **Объект 18** «Строительство насосно-фильтровальной станции № 1, расположенной по ул.Дзержинского в г.Красноуральске» - объем финансирования за счет средств внебюджетных источников уменьшен на **20 000 000,00** руб. и составил 0,00 руб.

Также, в приложении **«Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»** внесены изменения в объемы финансирования 2026-2030 годов.

Графики выполнения работ по указанным выше объектам не представлены, что не позволяет сделать вывод о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству (промежуточные сроки).

6. В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении **«Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»** в 2025 году внесены следующие изменения:

- **Целевой показатель 1.1.2.** «Протяженность уличных водопроводных сетей и водоводов, на которых выполнен капитальный ремонт» уменьшен на **11,62** км и составил **0,00** км.

- **Целевой показатель 1.1.3.** «Количество объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию в сфере жилищно-коммунального хозяйства» уменьшен на **1** единицу и составил **1** единицу.

- **Целевой показатель 1.1.5.** «Протяженность тепловых сетей, на которых выполнен капитальный ремонт» уменьшен на **4,913** км и составил **0** км.

- **Целевой показатель 1.1.6.** «Протяженность тепловых сетей, на которых выполнены работы по реконструкции» уменьшен на **3,56** км и составил **0** км.

- **Целевой показатель 1.1.11.** «Количество объектов капитального строительства по которым выполнены работы по авторскому надзору и строительному контролю» уменьшен на **5** единиц и составил **0** единиц.

- ✓ **Целевой показатель 3.1.1.** «Площадь муниципального жилого фонда на которую начислены взносы региональному оператору за капитальный ремонт» уменьшен на **1 591,80** руб. и составил **25 318,6** кв.м.

- ✓ **Целевой показатель 4.1.1.** «Количество актуализированных схем теплоснабжения муниципального округа Красноуральск» увеличен и составил **1** единицу.

- ✓ **Целевой показатель 4.1.2.** «Количество актуализированных схем водоснабжения и водоотведения муниципального округа Красноуральск» увеличен и составил **1** единицу.

- ✓ **Целевой показатель 5.1.4.** «Количество приобретенной и высаженной цветочной рассады» увеличен на **226** штук и составил **30 157** штук.

- ✓ **Целевой показатель 5.3.1.** «Количество общественных территорий, подлежащих акарицидной обработке» увеличен и составил **5** единиц;

- **Целевой показатель 5.3.2.** «Количество общественных территорий, подлежащих дератизации (обработка от крыс и мышей)» увеличен и составил **5** единиц;

- **Целевой показатель 5.3.3.** «Количество обслуживаемых (эксплуатируемых) объектов (контейнерных площадок)» увеличен и составил **71** единицу

- **Целевой показатель 5.4.1.** «Доля освещенных частей улиц, проездов, дорог от общей протяженности проездов, дорог» увеличен и составил **30,7%**.

- **Целевой показатель 5.4.4.** «Количество обслуживаемых электросветильников» увеличен и составил **2 158** единиц.

- **Целевой показатель 6.1.1.** «Число старост сельских населенных пунктов, получающих финансовое обеспечение гарантий своей деятельности» увеличен и составил **4** человека.

- **Целевой показатель 8.1.1.** «Реализованы проекты по благоустройству общественных пространств на сельских территориях (организация освещения, пешеходных зон, зон отдыха, ландшафтов, оформление фасадов)» увеличен и составил **1** единицу.

• **Целевой показатель 10.1.1.** «Количество отловленных безнадзорных животных» увеличен на **19** штук и составил 86 штук.

7. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт Программы;
- Текстовую часть Программы;
- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;
- приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»;
- приложение «Методика расчета целевых показателей муниципальной программы».

Вывод:

1. По итогам экспертизы представленного Проекта несоответствий показателям, отраженным в Решении о бюджете, не выявлено.

2. Ответственному исполнителю при дальнейшей реализации муниципальной программы соблюдать требования Порядка № 220 в части предоставления финансово-экономического обоснования, содержащего расчетные данные, определяющие размер объемов финансирования мероприятий Программы.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор Е.Н. Шмакова